



# IZVJEŠĆE

## O FINANCIJSKOJ REVIZIJI AGENCIJE ZA STATISTIKU BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2015. GODINU

Broj: 01/02/03-08-16-1- 618/16

Sarajevo, lipanj 2016. godine

**KAZALO**

I.	MIŠLJENJE REVIZORA .....	3
II.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI .....	5
1.	Uvod .....	5
2.	Postupanje po ranijim preporukama .....	5
3.	Sustav unutarnjih kontrola .....	6
4.	Proračun .....	7
5.	Planiranje i izvješćivanje o radu .....	8
6.	Pregled rashoda proračuna .....	9
6.1	Tekući izdaci .....	9
6.2	Kapitalni izdaci .....	12
7.	Bilanca stanja .....	13
8.	Javne nabave .....	14
9.	Ostalo .....	15
10.	Korespondencija.....	18
III.	PRIVITAK .....	19
	FINANCIJSKA IZVJEŠĆA I IZJAVA O ODGOVORNOSTIMA .....	19
	Pregled rashoda proračuna za 2015. godinu	
	Bilanca stanja na 31.12.2015. godine	
	Izjava o odgovornostima rukovodstva	

## I. MIŠLJENJE REVIZORA

### *Uvod*

Izvršili smo reviziju finansijskih izvješća (bilance stanja, pregleda prihoda, primitaka i financiranja, pregleda rashoda proračuna po ekonomskim kategorijama, posebnih podataka o plaćama i broju uposlenih, pregleda dinamike upošljavanja, pregleda stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregleda kapitalnih ulaganja i analizu izvršenja proračuna – tekstualni dio) u **Agenciji za statistiku Bosne i Hercegovine** (u daljnjem tekstu: Agencija) za godinu koja se završava 31. prosinca 2015. godine.

Pored finansijskih izvješća, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Agencije sa odgovarajućim zakonima i propisima koji imaju utjecaja na finansijska izvješća za 2015. godinu.

### *Odgovornost rukovodstva*

Rukovodstvo Agencije je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća sukladno prihvaćenom okviru finansijskog izvješćivanja, tj. Zakonu o financiranju institucija BiH, Pravilniku o finansijskom izvješćivanju institucija BiH i Pravilniku o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH. Ova odgovornost uključuje i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške.

Pored odgovornosti za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo Agencije je odgovorno za poslovanje sukladno Zakonu o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za tekuću fiskalnu godinu, Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH, Zakonu o javnim nabavama BiH i drugim odgovarajućim zakonima i propisima i potvrđuje da je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih proračunom institucije za ostvarivanje utvrđenih ciljeva te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

### *Odgovornost revizora*

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima temeljem revizije. Reviziju smo izvršili sukladno Zakonu o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i primjenjivom Okviru međunarodnih standarda vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI). Ovi standardi zahtijevaju da postupamo sukladno etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijska izvješća ne sadrže značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje obavljanje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objavama u finansijskim izvješćima. Izbor postupka je utemeljen na prosudbi revizora, uključujući procjenu rizika značajnog pogrešnog prikazivanja u finansijskim izvješćima uslijed prijevare ili greške. Prilikom procjene rizika revizor razmatra unutarnje kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u danim okolnostima, ali ne u svrhu izražavanja mišljenja o efikasnosti unutarnjih kontrola. Revizija također ocjenjuje finansijsko upravljanje, funkciju unutarnje revizije i sustav unutarnjih kontrola.

Pored odgovornosti za izražavanje mišljenja o finansijskim izvješćima, naša odgovornost je izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, po svim bitnim pitanjima, usklađene sa odgovarajućim zakonima i drugim propisima. Ova odgovornost uključuje obavljanje procedura kako bismo dobili revizijske dokaze o tome da li se sredstva



koriste za odgovarajuće namjene koje su određene zakonom i propisom. Ove procedure uključuju procjenu rizika od značajnih neslaganja sa zakonima i drugim propisima.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dostatni i odgovarajući i da osiguravaju temelj za naše mišljenje.

### **Mišljenje**

Prema našem mišljenju:

- Financijska izvješća Agencije prikazuju fer i istinito, po svim bitnim pitanjima, stanje imovine i obveza, prihoda i rashoda na 31.12.2015. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završila na navedeni datum sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja.
- Aktivnosti, financijske transakcije i informacije prikazane u financijskim izvješćima Agencije u tijeku 2015. godine bile su u svim značajnim aspektima usklađene s odgovarajućim zakonima i drugim propisima.

### **Skretanje pozornosti**

Ne izražavajući rezervu na dano mišljenje, skrećemo pozornost na:

- nedostatke u provođenju procedure nabave vozila u dijelu tehničke specifikacije (točka 8. Izvješća).

Sarajevo, 16.06.2016. godine

**GLAVNI REVIZOR**

Dragan Vrankić, v.r.

**ZAMJENIK  
GLAVNOG REVIZORA**

Jasmin Pilica, v.r.

**ZAMJENIK  
GLAVNOG REVIZORA**

Ranko Krsman, v.r.

## II. IZVJEŠĆE O REVIZIJI

### 1. Uvod

Agencija je osnovana sukladno Zakonu o statistici Bosne i Hercegovine<sup>1</sup>. Agencija je tijelo nadležno za proizvodnju, obradu, distribuciju i utvrđivanje statističkih podataka i statističkih informacija, koordinaciju statističkih djelatnosti, razvoj i unapređenje statističke djelatnosti, provođenje Europskih integracija i međunarodnu kooperaciju, pružanje i diseminaciju statističkih informacija.

Sjedište Agencije je u Sarajevu, a uspostavljena je ekspozitura u Brčko distriktu BiH.

Radom Agencije rukovodi ravnatelj koji predstavlja Agenciju i djeluje u njeno ime, organizuje i osigurava zakonito i efikasno izvršavanje zadataka Agencije. Ravnatelj ima zamjenike ravnatelja, koji ga zamjenjuju u slučaju njegove spriječenosti da obavlja tu funkciju. Ravnatelj i njegovi zamjenici imenuju se sukladno odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine na mandat od četiri godine.

Zakonom o statistici BiH osnovano je i Vijeće za statistiku. Vijeće daje preporuke Agenciji u vezi s nacrtom programa i plana rada i daje mišljenja o istim, prati rad Agencije i daje preporuke Vijeću ministara BiH o sredstvima koja su Agenciji neophodna za ispunjavanje zadataka iz plana rada i programa te pomaže saradnju između nadležnih organa u cilju postizanja najviše moguće kvalitete statistike koja zadovoljava potrebe korisnika na svim razinama.

### 2. Postupanje po ranijim preporukama

Ured za reviziju institucija BiH izvršio je finansijsku reviziju Agencije za 2014. godinu i izrazio pozitivno mišljenje na finansijska izvješća i zakonitost poslovanja. U Izvješću su dane preporuke kojima se sugerira poduzimanje određenih aktivnosti na unapređenju poslovanja. Uvidom u poduzete aktivnosti te osvrtno na realizaciju danih preporuka utvrdili smo sljedeće:

- **Realizirane preporuke:**

Agencija je potraživanja od Vlade Brčko distrikta na temelju Odluke Fiskalnog vijeća Bosne i Hercegovine i Sporazuma o financiranju Popisa stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godine u iznosu 138.540 KM evidentirala u Glavnoj knjizi. Vlada Brčko distrikta je početkom 2016. godine izvršila uplatu sredstava na JRT u cjelosti.

- **Preporuke čija je realizacija u tijeku:**

Agencija je sačinila Prijedlog novog pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji i nadležnom povjerenstvu Ministarstva pravde BiH dostavila na mišljenje prijedlog opisa poslova službeničkih radnih mjesta. Procedura usaglašavanja opisa poslova je u tijeku.

---

<sup>1</sup> Službeni glasnik BiH broj: 26/04 i 42/04

### 3. Sustav unutarnjih kontrola

Revizija je izvršila ispitivanje sustava unutarnjih kontrola, administrativnih i računovodstvenih procedura i kvalitete financijskog upravljanja u Agenciji. Cilj ovih ispitivanja je bio da se uvjerimo u kojoj mjeri su operativni ciljevi ostvareni i koliko su pouzdani podaci na kojima se baziraju financijska izvješća te da li je financijsko upravljanje sukladno postojećim propisima.

**Financijsko upravljanje i kontrola:** Sukladno Zakonu o financiranju institucija BiH<sup>2</sup>, za uspostavljanje, razvoj i provođenje financijskog upravljanja i kontrole koje se definira kao sveobuhvatan sustav politika, procedura i aktivnosti, odgovorno je rukovodstvo institucije. Rukovodstvo je odgovorno i za izradu internih propisa o financijskom upravljanju i kontroli. Sustav financijskog upravljanja i kontrole zasniva se na upravljanju rizicima i daje razumno uvjeravanje da će se ciljevi institucije ostvariti na pravilan, ekonomičan, efikasan i efektivan način.

Sukladno odredbama Zakona o statistici, Agencijom rukovodi ravnatelj koji ima zamjenike, koji ga zamjenjuju u slučaju njegove spriječenosti da obavlja tu funkciju.

Agencijom su do prosinca rukovodili zamjenici ravnatelja kojima je Vijeće ministara BiH u 2013. godini bez posebne odluke i rješenja produžilo mandat. Novo rukovodstvo Agencije, ravnatelj i zamjenici, imenovano je 09.12.2015. godine.

Agencija je sukladno zakonskim i podzakonskim propisima prethodnih godina donijela određene pravilnike i procedure kojima su definirana određena područja potrošnje i značajniji procesi rada kao i razine ovlaštenja i odgovornosti rukovodstva i uposlenih u Agenciji. Sukladno Odlukama Vijeća ministara BiH iz 2014. godine, Agencija je donijela vlastite pravilnike o troškovima telefona, reprezentacije i uporabe službenih vozila.

Prema Izvješću o financijskom upravljanju i kontroli za 2015. godinu koje je dostavljeno Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH (SHJ), u Agenciji još uvijek nije u potpunosti uspostavljen sustav financijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama. Unapređenja su potrebna u svim komponentama sustava (kontrolno okruženje, upravljanje rizicima, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena sustava), a naročito u dijelu organizacijske strukture i preciznijeg definiranja ovlaštenja i odgovornosti uposlenih kod pojedinih poslovnih procesa, te mapiranja svih poslovnih procesa i donošenja strategije upravljanja rizicima i izvješćivanja o najznačajnijim rizicima.

***Preporučamo Agenciji da, sukladno važećem zakonodavnom okviru i podzakonskim aktima iz oblasti financijskog upravljanja i kontrole, poduzme aktivnosti na unapređenju sustava financijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama.***

**Unutarnja revizija:** Sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH<sup>3</sup> i Odluci o kriterijima za uspostavljanje jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH<sup>4</sup>, unutarnju reviziju u Agenciji obavlja Jedinica unutarnje revizije Ministarstva financija i trezora BiH. U 2015. godini obavljene su naknadne revizije plaća i naknada plaća, naknada troškova uposlenih te naknadna revizija ugovorenih i drugih posebnih usluga u Agenciji u cilju pregleda postupanja po preporukama danim u okviru ranijih izvješća unutarnje revizije. Prema ovim izvješćima može se konstatirati da Agencija uvažava dane preporuke unutarnje revizije te da je većina preporuka realizirana, dok su neke u fazi realizacije.

**Organizacija i ljudski resursi:** Unutarnja organizacija Agencije definirana je Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta iz 2006. godine, kojim su predviđena ukupno 192 izvršioaca. Sa 31.12.2015. godine u Agenciji je bilo 117 uposlenih koliko je i

<sup>2</sup> Službeni glasnik BiH: broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

<sup>3</sup> Službeni glasnik BiH, broj 27/08 i 32/12

<sup>4</sup> Službeni glasnik BiH, broj 49/12

odobreno Zakonom o proračunu za 2015. godinu. Za većinu sektora u okviru organizacije nedostaju rukovodioci, kao i za pojedine odsjeke. Već duže vrijeme je nepopunjeno mjesto rukovodioca Sektora za opće, pravne i računovodstvene poslove te šefa Odsjeka za pravne, kadrovske i opće poslove. Imajući u vidu djelatnost Agencije, veličinu i složenost organizacije, broj uposlenih, navedeno može imati utjecaja na efikasno i efektivno obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Agencije.

Agencija je tek u tijeku 2015. godine pokrenula proceduru izrade novog pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sukladno važećim odlukama Vijeća ministara. U tijeku je procedura usaglašavanja opisa poslova službeničkih radnih mjesta.

Konstatirano je da je u tijeku godine 13 uposlenih unaprijeđeno na više pozicije, putem internih oglasa i uz saglasnost Agencije za državnu službu BiH, a tri osobe su interno premještene na drugo radno mjesto sa istim platnim koeficijentom. Prilikom revizije uočeno je da pojedine osobe imaju rješenje za jedno radno mjesto, a obavljaju poslove koji su u opisu drugog radnog mjesta. Zamjenici ravnatelja obrazložili su to potrebama posla te da je Agencija sačinila prijedlog novog pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta kojim je tako predviđeno. *Smatramo da svi uposleni trebaju obavljati poslove za koje imaju rješenje o postavljenju, a obavljanje poslova drugog radnog mjesta ili vanrednih poslova rješavati sukladno važećim propisima.*

**Vijeće za statistiku BiH:** Zakonom o statistici definirano je da Agencija ima Vijeće za statistiku. Vijeće po službenoj dužnosti čine ravnatelj i zamjenici ravnatelja Agencije, rukovodilac Ekspoziture Distrikta Brčko, ravnatelji entitetskih zavoda za statistiku te guverner Centralne banke Bosne i Hercegovine i ministar trezora zajedničkih institucija (odnosno njegovi predstavnici). Pored toga, Vijeće za statistiku čine i tri člana iz reda davalaca i korisnika podataka koji su priznati stručnjaci u oblastima statistike, ekonomskih nauka, odnosno biznisa, a koje na prijedlog Ministarstva civilnih poslova imenuje Vijeće ministara BiH. Još uvijek nisu imenovani novi članovi koje imenuje Vijeće ministara BiH, a ranijim članovima je istekao mandat polovinom 2013. godine. U 2015. godini nisu održavane sjednice Vijeća za statistiku BiH.

***Preporučamo da Agencija putem Vijeća ministara BiH poduzme aktivnosti u cilju imenovanja članova Vijeća za statistiku BiH i uspostavljanja funkcije Vijeća.***

#### 4. Proračun

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu<sup>5</sup> Agenciji su, sukladno njenom zahtjevu, odobrena sredstva iz proračuna u iznosu od 4.518.000 KM i 117 uposlenih, od čega za tekuće izdatke 4.483.000 KM, a za kapitalne izdatke 35.000 KM (za nabavu vozila). U navedeni iznos odobrenog proračuna uključena su sredstva u iznosu 100.000 KM koja Vlada Brčko distrikta transferira sukladno Sporazumu o preuzimanju poslova, opreme, finansijskih sredstava i uposlenih ureda te statistike BD<sup>6</sup>, primici od prodaje motornih vozila u iznosu 15.000 KM te sredstva u iznosu 24.264 KM za višegodišnji projekat Popis stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godine.

Agencija je iz 2014. godine prenijela sredstva višegodišnjeg projekta Popis stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godine u iznosu od 1.253.040 KM, te sredstva za realizaciju IPA projekta u iznosu 43.384 KM.

<sup>5</sup> Službeni glasnik BiH broj 40/15

<sup>6</sup> Službeni glasnik BiH, broj 10/06

Pored navedenog, Agencija je tijekom godine raspolagala i donatorskim sredstvima za realizaciju programa posebnih namjena u ukupnom iznosu od 1.380.470 KM.

Ukupno raspoloživi proračun sa 31.12.2015. godine iznosio je **7.194.894 KM**, a izvršeni **5.034.256 KM** što je **70%** raspoloživog proračuna. Sredstva odobrena Zakonom o proračunu za 2015. godinu su realizirana u iznosu 4.043.689 KM ili 93%, dok su sredstva višegodišnjeg projekta Popis stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godine realizirana 31%, sredstva za realizaciju IPA projekta 9% i donatorska sredstva 40%.

## 5. Planiranje i izvješćivanje o radu

**Plan rada:** Plan rada Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine za 2015. godinu pripremljen je na temelju Zakona o statistici BiH, Statističkog programa BiH za zardoblje 2013.–2016., Strategije razvoja Statistike BiH 2020, Kompendijuma statističkih zahtjeva te predstavlja temeljni dokument za izvršavanje statističkih aktivnosti Agencije.

Planom rada za 2015. godinu planirano je provođenje ukupno 147 statističkih aktivnosti/istraživanja. Statističke aktivnosti obuhvaćene Planom rada raspoređene su u poglavlja, područja i module. Vezano za sektorske prioritete, u okviru demografskih i socijalnih statistika, u 2015. godini planirana je objava konačnih rezultata Popisa stanovništva, kućanstava i stanova. Plan rada je objavljen na web stranici Agencije.

**Izvješće o radu** Agencije za 2015. godinu je strukturirano na način da korisnicima statističkih podataka i institucijama pruži integralnu sliku rada Agencije u jednoj poslovnoj godini, a u odnosu na prioritetne zadatke koji su definirani u godišnjem Planu rada Agencije za 2015. godinu, Statističkom programu BiH za razdoblje 2013.–2016. i Strategije razvoja Statistike BiH 2020. Prema navodima iz izvješća, Agencija je u 2015. godini realizirala i provela (u suradnji s entitetskim zavodima za statistiku) 161 statističko istraživanje/aktivnost, publicirala 357 saopćenja sa statističkim podacima za različite referentne periode; 26 godišnjih tematskih biltena i četiri metodološka dokumenta. Sastavni dio Izvješća o radu Agencije je Godišnje izvješće o izvršenju Statističkog plana od posebnog značaja za Brčko distrikt BiH u 2015. godini.

Aktivnost koja je obilježila 2015, kao i prethodne dvije godine, je Popis stanovništva, kućanstava i stanova u BiH. Do kraja 2015. godine nije postignuta suglasnost između statističkih institucija i članova Središnjeg popisnog ureda oko Jedinstvenog programa obrade podataka koji definiše korake i pravila obrade popisnog materijala i način određivanja rezidentnog stanovništva obrada Popisa stanovništva, kućanstava i stanova u BiH.

Vezano za dugogodišnji problem nedostavljanja podataka Uprave za indirektno oporezivanje iz PDV baze podataka, u Izvješću je navedeno kako su otklonjene zakonske prepreke za dostavu podataka, ali da još uvijek nije definiran način dostave i preuzimanja podataka između Agencije i Uprave. Pripremljen je dopunjeni prijedlog Protokola o razmjeni podataka između Uprave za indirektno oporezivanje i Agencije i isti je dostavljen UINO na razmatranje.

U Izjavi o odgovornosti za ostvarivanje ciljeva institucije<sup>7</sup> Agencija je navela glavne ciljeve utvrđene sa postotkom izvršenja u odnosu na Plan i program rada za 2015. godinu i to: Provođenje planiranih statističkih istraživanja i aktivnosti (100%) i provođenje Popisa stanovništva, kućanstava i stanova u BiH u 2013. godini (90%).

<sup>7</sup> Članak 22a. Stavak (1) zakona o financiranju institucija BiH (Službeni glasnik BiH broj 61/4,49/09 i 41/12)



## 6. Pregled rashoda proračuna<sup>8</sup>

### 6.1 Tekući izdaci

- **Bruto plaće**

Ukupno ostvarene bruto plaće i naknade iz plaća iznose 3.128.827 KM. Prosječan broj uposlenih iznosio je 114, a na 31.12.2015. godine Agencija je imala 117 uposlenih koliko je i odobreno Zakonom o proračunu. Iznos od 15.724 KM isplaćen je na ime naknade za prekovremeni rad, od čega iz proračunskih sredstava 13.350 KM, a 2.374 KM je prekovremeni rad isplaćen iz sredstava EU granta u svrhu realizacije aktivnosti na provođenju Popisa stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godine.

U tijeku 2015. godine radni odnos je zasnovalo šest osoba, od čega troje na neodređeno radno vrijeme po raspisanim javnim oglasima, a troje na određeno vrijeme. Sukladno Pravilniku o internom premještanju i raspoređivanju uposlenika u institucijama Bosne i Hercegovine<sup>9</sup> te Pravilniku o uvjetima i načinu obavljanja internih konkursa, internih i eksternih premještaja državnih službenika u institucijama BiH<sup>10</sup> unaprijeđeno je 13 službenika na više pozicije, dok su tri službenika interno premještena na drugo radno mjesto sa istim platnim koeficijentom. Agenciju su u izvještajnom periodu napustile dvije osobe zbog odlaska u mirovinu. Jednoj osobi je odobreno neplaćeno odsustvo u skladu sa Odlukom o uvjetima za korištenje prava na neplaćeno odsustvo i na rad sa skraćenim radnim vremenom.

Obračun plaća i naknada iz plaća vrši se sukladno Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH.<sup>11</sup>

- **Naknade troškova uposlenih**

Naknade troškova uposlenih ostvarene tijekom 2015. godine iznose 335.994 KM, a odnose se na naknade za prijevoz (81.745 KM), topli obrok (125.775 KM), regres (33.002 KM), odvojeni život (143 KM), otpremnine zbog odlaska u mirovinu (26.150 KM), jubilarne nagrade (8.270 KM), pomoć u slučaju smrti ili teže bolesti (19.848 KM) te poreze i doprinose na isplaćene naknade shodno relevantnim zakonskim propisima.

Isplate naknada vršene su sukladno podzakonskim aktima Vijeća ministara BiH koji reguliraju pojedine vrste naknada.

- **Putni troškovi**

Ukupno ostvareni izdaci za putne troškove sa 31.12.2015. godine iznose 110.714 KM od čega se na neposrednu potrošnju odnosi 99.877 KM, a na programe posebnih namjena 10.837 KM. Putovanja u zemlji (19.946 KM) su uglavnom realizirana s ciljem prisustva sastancima, radnim grupama iz oblasti statistike i obrade podataka popisa, dok se službena putovanja u inozemstvo (90.768 KM) najvećim dijelom odnose na uspostavljanje suradnje i razmjene iskustava u poslovima iz oblasti Agencije sa međunarodnim i regionalnim institucijama.

---

<sup>8</sup> Pregled rashoda proračuna za 2015. godinu prikazan je u Tablici I. u privitku Izvješća.

<sup>9</sup> Službeni glasnik BiH, broj 19/12 i 49/13

<sup>10</sup> Službeni glasnik BiH, broj 62/10 i 49/13

<sup>11</sup> Službeni glasnik BiH, broj 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13 i 87/13 i 88/15

- **Izdaci telefonskih i poštanskih usluga**

Izdaci telefonskih i poštanskih usluga ostvareni u 2015. godini iznose 64.601 KM, od čega se na neposrednu potrošnju odnosi 57.285 KM, a na programe posebnih namjena 7.316 KM. Značajniji troškovi odnose se na izdatke za fiksne telefone (15.620 KM), izdatke za mobilne telefone (5.986 KM) i izdatke za internet (33.151 KM).

Sukladno Pravilniku o korištenju telefona Vijeća ministara BiH<sup>12</sup>, Agencija je donijela interne odluke o korištenju službenih fiksnih telefona i mobilnih telefona kojima je definirala pravo korištenja i mjesečne iznose za sve korisnike prava. Mjesečna ograničenja za korištenje službenih fiksnih telefona u Agenciji definirana su u iznosu od 20 KM za sve državne službenike i uposlenike. Pravo na međunarodne pozive ostvaruju ravnatelj, zamjenici ravnatelja, tajnica ravnatelja, služba za međunarodnu suradnju, voditelji timova za međunarodne projekte pomoći u iznosu 300 KM mjesečno.

Pravo na troškove mobilnih telefona u 2015. godini ostvarivalo je sedam osoba, a mjesečna ograničenja su utvrđena u iznosu od 20 KM za vozača-kurira do 150 KM za ravnatelja.

Agencija vodi mjesečne evidencije nastalih troškova, a u slučajevima prekoračenja odobrenih limita vrši odbijanje prekoračenja na teret korisnika.

- **Nabava materijala**

Ukupni izdaci za nabavu materijala iznose 51.204 KM i uglavnom su financirani iz sredstava neposredne potrošnje. Od toga su najznačajniji izdaci za kompjutorski materijal (22.381 KM), uredski materijal (10.813 KM) te materijal za čišćenje (14.548 KM).

- **Izdaci za uporabu vozila**

Izdaci vezani za uporabu službenih vozila ostvareni su u iznosu 21.958 KM (u cjelosti su financirani iz neposredne potrošnje). Značajniji troškovi se odnose na izdatke za gorivo (8.618 KM), troškove popravka i održavanja vozila (5.844 KM) i osiguranje vozila (3.682 KM).

Sukladno Pravilniku o uvjetima nabave i načinu korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine<sup>13</sup> Agencija može raspolagati sa četiri (4) službena vozila. Tijekom 2015. godine Agencija je raspolagala sa pet vozila, a na 31.12.2015. godine bilo je šest vozila, jer je u prosincu nabavljeno jedno vozilo. U tijeku godina Agencija je pokretala prodaju dva vozila putem tri javna poziva ali nije bilo zainteresiranih ponuđača tako da je prodaja dva vozila realizirana tek početkom 2016. godine. Prodajom navedenih vozila, broj vozila u Agenciji je usklađen sa brojem vozila koji je definiran Pravilnikom Vijeća ministara BiH.

Uporaba službenih vozila uređena je internim Pravilnikom<sup>14</sup> koji je Agencija donijela sukladno navedenom Pravilniku Vijeća ministara BiH. Vozila se koriste za obavljanje službenih zadataka u okviru djelatnosti Agencije. Postoje uredne evidencije o korištenju službenih vozila. Vozila se koriste za službene potrebe ravnatelja i zamjenika ravnatelja i službenika Agencije u sjedištu te podružnici Brčko (jedno vozilo).

---

<sup>12</sup> Službeni glasnik BiH broj 62/14 i 81/14

<sup>13</sup> Službeni glasnik BiH broj 26/14

<sup>14</sup> Pravilnik o službenim vozilima od 12.12.2014. god.

- **Unajmljivanje imovine i opreme**

Ukupno ostvareni izdaci za unajmljivanje prostora i zgrada iznose 727.722 KM. Isti obuhvataju izdatke za zakup u ulici Ferhadija za smještaj uposlenih Agencije ukupne površine 945 m<sup>2</sup> u mjesečnom iznosu od 17.690 KM, koji su financirani iz proračunskih sredstava (209.282 KM) te izdatke za zakup središnjeg obradnog mjesta u Istočnom Sarajevu površine 1.645 m<sup>2</sup> u mjesečnom iznosu od 29.611 KM, kao i režijske troškove u iznosu od 10.586 KM (voda, grijanje, klimatizacija, odvoz smeća, održavanje čistoće, koji se plaćaju u visini od 5,50 KM/m<sup>2</sup> bez PDV-a mjesečno, dok se troškovi električne energije, telefona i internet usluga obračunavaju po potrošnji).

Plaćanje zakupa za središnje obradno mjesto u Istočnom Sarajevu vršeno je iz proračuna višegodišnjeg projekta Popis stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godini (254.199 KM) te iz sredstava projekta Donacija Vlade Brčko distrikta BiH za popis stanovništva (264.241 KM).

- **Izdaci za tekuće održavanje**

Izdaci za tekuće održavanje ostvareni su u iznosu 67.920 KM, od čega se na neposrednu potrošnju odnosi 43.240 KM, a na programe posebne namjene 24.680 KM. Značajniji izdaci se odnose na usluge popravka i održavanja zgrada (9.375 KM), usluge popravka i održavanja opreme (35.970 KM) i usluge održavanja softvera (10.173 KM).

- **Ugovorene usluge**

Izdaci za ugovorene usluge ostvareni su u iznosu 287.435 KM (neposredna potrošnja 30.691 KM, a programi posebne namjene 256.744 KM). Značajni troškovi odnose se na usluge medija (10.602 KM), usluge tiskanja (16.075 KM), usluge reprezentacije (5.060 KM), izdatke za rad povjerenstava (58.600 KM) te ugovore o djelu (116.153 KM).

**Usluge tiskanja (16.075 KM)** odnose se na tiskanje publikacija i drugog tiskanog materijala sukladno ugovoru koji je zaključen sa dobavljačem na temelju prethodno provedenog postupka javne nabave.

**Usluge reprezentacije** su ostvarene u iznosu 5.060 KM, od čega se na neposrednu potrošnju odnosi 961 KM, a na donacije 4.083 KM.

Sukladno Pravilniku o korištenju sredstava za reprezentaciju Vijeća ministara BiH<sup>15</sup>, Agencija je sačinila vlastiti Pravilnik kojim je definirala način korištenja sredstava reprezentacije i osobe koje ostvaruju pravo korištenja. Pravo na korištenje sredstava reprezentacije ostvaruju ravnatelj, zamjenici ravnatelja i rukovodilac ekspoziture Brčko distrikt u maksimalnom godišnjem iznosu od 7.000 KM. Ostvareni izdaci za reprezentaciju se uglavnom odnose na izdatke prilikom sastanaka sa predstavnicima domaćih i međunarodnih organizacija.

**Izdaci za rad povjerenstava** evidentirani su u neto iznosu od 58.600 KM i odnose se na naknade povjerenstva za izbor uposlenika/državnih službenika (1.000 KM), Popisni ured Republike Srpske (9.000 KM) te Središnji popisni ured (48.600 KM).

Popisni ured Republike Srpske (9.000 KM): Zakonom o popisu stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godine<sup>16</sup> formiran je Popisni ured Republike Srpske kao posebno ad hoc

---

<sup>15</sup> Službeni glasnik BiH broj 62/14

<sup>16</sup> Službeni glasnik BiH br 10/12 i 18/13

tijelo od devet članova za potrebe pripreme, vršenja i obrade podataka popisa. Novčana naknada se isplaćuje iz sredstava koja Republički zavod za statistiku RS-a transferira na JRT u korist Agencije, kako bi Agencija izvršila isplate naknada (za ove namjene otvoren je u ISFU sistemu poseban projektni kod). Odlukom Vijeća ministara BiH<sup>17</sup> određena je naknada u iznosu od 350 KM za članove i 200 KM za sekretara. Isplaćeni iznos od 9.000 KM se odnosi na neto naknade članovima za srpanj – rujan 2014. godine.

Središnji popisni ured (48.600 KM – neto) je formiran na temelju Zakona o popisu stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godine kao operativno statističko tijelo zaduženo za određene poslove popisa sukladno ovom zakonu. Odlukom Vijeća ministara BiH<sup>18</sup> imenovano je 13 članova i određena mjesečna novčana naknada u iznosu od 350 KM za članove i 200 KM za tajnika. Naknada se isplaćuje od dana imenovanja članova pa do momenta izvršenja aktivnosti u vezi sa popisom.

**Ugovori o djelu:** Ukupni neto izdaci isplaćeni na temelju ugovora o djelu iznose 116.153 KM, od čega se na neposrednu potrošnju odnosi 21.880 KM, a na programe posebnih namjena 94.273 KM.

Izdaci na temelju ugovora o djelu financirani iz sredstava proračuna (21.880 KM) se odnose na angažiranje tri osobe tijekom čitave godine za poslove održavanja čistoće i osiguranja objekta Agencije.

Iz sredstava višegodišnjeg projekta Popis stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godine angažirane su dvije čistačice za rad u središnjem obradnom mjestu dok traju aktivnosti popisa (7.480 KM), te asistent na projektu Grant Europske komisije za popis stanova i stanovništva (3.000 KM).

Za potrebe realizacije ostalih programa posebnih namjena koji se financiraju iz donatorskih sredstava angažirani su izvršiocci po ugovoru o djelu, uglavnom anketari, za potrebe prikupljanja statističkih podataka i provođenja statističkih aktivnosti zavisno od interesa donatora (Brčko distrikta BiH – 29 lica u iznosu 56.482 KM; APED – 21 lice u iznosu 19.159 KM; Ostale donacije – četiri lica u iznosu 3.602 KM). Također, za potrebe realizacije projekta iz sredstava Granta Europske komisije za popis stanova i stanovništva angažirana je jedna osoba kao asistent projekta u iznosu 4.550 KM.

Agencija je internim procedurama uredila aktivnosti planiranja i provođenja anketnih istraživanja za potrebe Agencije.

## 6.2. Kapitalni izdaci

Zakonom o proračunu za 2015. godinu Agenciji su odobreni kapitalni izdaci u iznosu od 35.000 KM i to za nabavu vozila, od čega iznos od 15.000 KM od ostvarenih primitaka od prodaje vozila. Agencija nije uspjela u 2015. godini realizirati planiranu prodaju vozila, tako da sredstva u iznosu 15.000 KM nisu bila raspoloživa Agenciji. Agencija je realizirala nabavu vozila (31.950 KM) i to iz sredstava proračuna (20.000 KM) i donatorskih sredstava (11.950 KM – Ostale donacije).

Sukladno namjenskoj strukturi višegodišnjeg projekta Popis stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godine, Agenciji su bila raspoloživa sredstva za kapitalne izdatke u iznosu od 258.445 KM (za komunikacijsku mrežu 30.000 KM, za opremu 115.561 KM i za softver 112.884 KM). U 2015. godini je realizirana nabava analitičkog softvera u iznosu 37.488 KM te nabava kompjutorske opreme (5.105 KM) i opreme za prijenos podataka i glasa (1.671 KM).

<sup>17</sup> Službeni glasnik BiH broj 63/13

<sup>18</sup> Odluka o novčanoj naknadi članova Središnjeg popisnog ureda za pripremu, koordinaciju i nadgledanje provođenja popisa stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godine (Službeni glasnik BiH broj 78/12)

Okončana je procedura nabave i zaključen ugovor za nabavu diseminacionog portala u iznosu od 59.670 KM čija realizacija će biti u 2016. godini.

Također iz donatorskih sredstva (Ostale donacije) izvršena je nabava elektronske opreme (760 KM), fotografske opreme (6.758 KM), ugrađene opreme (6.426 KM) te inventara (432 KM).

Realizirani kapitalni izdaci su sukladni namjenskoj strukturi kapitalnih izdataka koje je odobrilo Ministarstvo financija i trezora BiH.

## **Višegodišnje kapitalno ulaganje – Popis stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godine**

Ukupna raspoloživa proračunska sredstva u 2015. godini za realizaciju ovog projekta iznosila su 1.277.304 KM i sastoje se od prenesenih sredstava iz 2014. godine (1.253.040 KM) i odobrenih sredstava u iznosu 24.264 KM u 2015. godini sukladno Odluci Vijeća ministara BiH o višegodišnjem kapitalnom ulaganju Popis stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godine<sup>19</sup>.

Realizirana proračunska sredstva u 2015. godini iznose 397.990 KM ili 31%, a odnose se na izdatke za bruto plaće i naknade (1.127 KM), putne troškove (6.749 KM), izdatke za PTT usluge od kojih su najznačajnije poštanske usluge (5.757 KM), zakup prostora središnjeg obradnog mjesta (254.199 KM), izdatke za tekuće održavanje (4.680 KM), ugovorene usluge (81.199 KM) te kapitalne izdatke (44.264 KM). Nastali izdaci su sukladni odobrenoj namjenskoj strukturi projekta. Neutrošena sredstva su prenesena u narednu godinu.

Agencija sukladno pravilima izvješćivanja o višegodišnjim kapitalnim ulaganjima sačinjava financijsko izvješće o realizaciji ovog projekta.

Odlukom Vijeća ministara BiH o višegodišnjem kapitalnom ulaganju Popis stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godine utvrđen je dio vrijednosti projekta koji se planira u proračunu institucija BiH u iznosu 25.390.111 KM za razdoblje 2009.–2016. godina te izvori financiranja: sredstva IPA (18.912.876 KM), proračunska sredstva (5.638.235 KM) te sredstva proračuna Brčko distrikta (839.000 KM). Sukladno članku 2. stavak 2. navedene Odluke, učešće entitetskih zavoda za statistiku nije uključeno u navedeni iznos vrijednosti projekta.

Prema podacima iz Financijskog izvješća – Pregled višegodišnjih projekata, ukupno utrošena sredstva za realizaciju projekta Popis stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godine sa 31.12.2015. godine, po svim izvorima financiranja, iznose **23.290.881 KM**.

## **7. Bilanca stanja<sup>20</sup>**

**Ukupna aktiva** Agencije se odnosi na novčana sredstva (8.432 KM), kratkoročna potraživanja koja se najvećim dijelom odnose na refundacije naknada bolovanja (4.545 KM), potraživanja od organa (138.540 KM) i stalna sredstva nabavne vrijednosti (3.002.140 KM) i ispravke vrijednosti (1.976.213 KM).

Stalna sredstva obuhvataju opremu nabavne vrijednosti (2.321.374 KM) i softvere nabavne vrijednosti (680.766 KM).

Potraživanja od organa i razgraničeni prihodi: Evidentirana potraživanja (138.540 KM) se odnose na potraživanja Agencije od Vlade Brčko distrikta na temelju Odluke Fiskalnog vijeća Bosne i Hercegovine i Sporazuma o financiranju Popisa stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godine od 10.09.2013. godine jer Vlada Brčko distrikta nije uplatila ovaj iznos planiran u 2014. godini za potrebe realizacije VKU Popisa stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godine. Vlada Brčko distrikta je uplatila sredstva u cjelosti u 2016. godini.

<sup>19</sup> Odluka VM broj 176/14 od 23.10.2014. godine

<sup>20</sup> Bilanca stanja na 31.12.2015. godine prikazana je u Tablici II. u privitku Izvješća.

**Ukupnu pasivu** Agencije čine kratkoročne tekuće obveze prema dobavljačima i fizičkim licima (98.086 KM), obveze prema uposlenim za plaće i naknade (322.341 KM), kratkoročna razgraničenja (138.540 KM) i izvori sredstava (1.025.927 KM).

Agencija je izvršila popis stalnih sredstava, novčanih sredstava, potraživanja i obveza na 31.12.2015. godine kojim nisu utvrđena odstupanja između stvarnog i knjigovodstvenog stanja.

Na prijedlog popisne komisije donesena je Odluka o rashodovanju sredstava i opreme nabavne vrijednosti 66.403 KM i ispravke vrijednosti 65.101 KM (Odluka od 09.02.2016. godine) na temelju koje je Agencija isknjižila sredstva iz svojih poslovnih knjiga. U tijeku revizije sredstva su se još uvijek nalazila u prostorijama Agencije.

Također je konstatirano da Agencija nije provela fizičko uklanjanje sredstava koja su rashodovana prethodnih godina iz prostorija Agencije, što ima za posljedicu otežane aktivnosti popisa i usaglašavanje stvarnog stanja sa knjigovodstvenim podacima, te kontinuiranu pojavu viška sredstava koja su ranijih godina isknjižena itd.

***Preporučamo Agenciji da blagovremeno provede neophodne aktivnosti oko fizičkog uklanjanja sredstava, koja su rashodovana i nisu za uporabu, iz prostorija Agencije. Također preporučamo da se prije isknjižavanja sredstava iz poslovnih knjiga Agencije, sredstva predložena za rashodovanje prethodno evidentiraju kao sredstva van uporabe pa tek po njihovom fizičkom uklanjanju isknjiže iz poslovnih knjiga sukladno važećem Pravilniku o računovodstvu institucija BiH.***

## 8. Javne nabave

Agencija je početkom godine sačinila Plan javnih nabava za 2015. godinu te u listopadu dopunjeni Plan nabava kojim je definiran predmet nabave, procijenjena vrijednost, vrsta postupka, rokovi za pokretanje i završetak postupka i izvor financiranja. U okviru Odsjeka za finansijsko-računovodstvene poslove sistematizirano je mjesto višeg stručnog suradnika za nabave koji je odgovoran za proces nabava i pripremu tenderske dokumentacije u suradnji sa ostalim organizacijskim jedinicama i službenicima zavisno od predmeta nabave, a koji je ujedno i tajnik povjerenstva za javne nabave bez prava glasa. Za svaki postupak nabave imenovano je povjerenstvo koje je isključivo vršilo evaluaciju ponuda sukladno tenderskoj dokumentaciji.

Prema prezentiranim podacima, ukupna vrijednost zaključenih ugovora iznosila je 371.570 KM sa PDV-om. Provedeno je šest otvorenih postupaka, osam konkurentskih postupaka te određen broj direktnih sporazuma. Nabave su uglavnom provedene iz prvog pokušaja osim nabave usluga servisiranja vozila, nabave licenci za statističke softvere koje su ponavljane, dok je postupak nabave avio-karata poništen odlukom Ureda za razmatranje žalbi zbog žalbe ponuđača na tendersku dokumentaciju.

Na testiranim postupcima javnih nabava uočili smo sljedeće:

Nabava putničkog vozila (31.950 KM): Izbor dobavljača je realiziran putem konkurentskog postupka, a ponudu je dostavio samo jedan ponuđač. Način na koji su tenderskom dokumentacijom definirane temeljne tehničke karakteristike koje vozilo treba da ispunjava (minimalna dužina, širina, snaga i zapremina motora, zapremina prtljažnika, BA sistem pri naglom kočenju, VSC nadzor stabilnosti vozila, navigacija) ukazuje na mogućnost preferiranja određenog tipa vozila.

Nabava usluga tiskanja i lektorisanja (119.168 KM): Izbor dobavljača je realiziran putem otvorenog postupka, a predmet nabave je bio podijeljen u tri lota. Revizijom je konstatirano da izabrani ponuđači za lot 3 – usluge prijevoda, lektorisanja i pripreme za tiskanje (16.614 KM) nije dostavio dokumentaciju sukladno tenderskoj dokumentaciji (odgovarajuće uvjerenje nadležnog suda).

***Preporučamo da se, prilikom sačinjavanja tenderske dokumentacije u dijelu tehničkih specifikacija, vodi računa da ista bude nediskriminatorna prema dobavljačima kako bi se osigurala pravična i aktivna konkurencija sukladno zakonskim odredbama, te da se evaluacija ponuda u svim slučajevima vrši sukladno zahtjevima traženim tenderskom dokumentacijom.***

## 9. Ostalo

- **Programi posebnih namjena iz donacija i transfera**

Agencija za statistiku ima otvorene projektne kodove za 10 programa posebne namjene koji se financiraju iz drugih izvora financiranja – donacije i transferi entiteta BiH i Brčko distrikta. Ukupna raspoloživa sredstva za realizaciju programa posebnih namjena iz navedenih izvora u 2015. godini iznosila su 1.480.470 KM (prenesena sredstva iz 2014. godine iznose 1.183.713 KM, dok su ukupne uplate (donacije i transferi entiteta i Brčko distrikta) po programima u 2015. godini 296.757 KM).

**Ostale donacije** – Agencija na zahtjev različitih donatora povremeno vrši statistička ispitivanja. Oblast ispitivanja definira donator, a realizacija aktivnosti se uglavnom vrši u suradnji sa entitetskim zavodima za statistiku.

Ukupan raspoloživi proračun u 2015. godini iznosio je 244.815 KM. Realizirana sredstva (56.601. KM) odnose se na: ugovorene usluge (16.455 KM), transfere zavodima za statistiku FBiH i RS na temelju sporazuma o raspodjeli odobrenih sredstava za vršenje statističkih ispitivanja koja su u njihovoj nadležnosti (13.819 KM) te nabavu opreme (26.327 KM).

**Donacija Vlade Brčko distrikta** – U ukupan iznos odobrenog proračuna Agencije za 2015. godinu uključena su sredstva u iznosu 100.000 KM koja Vlada Brčko distrikta transferira sukladno Sporazumu o preuzimanju poslova, opreme, financijskih sredstava i uposlenih ureda te statistike Brčko distrikta<sup>21</sup>. Naime, navedenim Sporazumom Vlada Brčko distrikta se obvezala da će, u cilju provođenja statističkih aktivnosti od isključivog interesa za Brčko distrikt, koje će provoditi Agencija za statistiku, izvršiti uplatu sredstava u visini od 100.000 KM godišnje.

Ukupan raspoloživi proračun u 2015. godini iznosio je 300.786 KM. Realizirana sredstva sa 31.12.2015. godine iznose 99.044 KM i odnose se na ugovorene usluge od čega su najznačajniji izdaci za osobe angažirana po ugovorima o djelu.

**Grant Europske komisije za Popis** – Zaključenim ugovorom od 31.05.2013. godine između Europske unije i Agencije ugovorena je dodjela granta za financiranje popisa stanovništva 2013. godini u vrijednosti od 7.500.000 EUR. Prethodnih godina je izvršena uplata 7.200.000 EUR, dok je za 300.000 EUR prema Ugovoru definirano da će biti isplaćeno na kraju po okončanju i savnjavanju svih aktivnosti projekta u svibnju 2015. godine (kao „bilanca konačnog iznosa iz granta“).

U realizaciji projekta su učestvovali i entitetski zavodi za statistiku. Raspodjela i utrošak sredstava je vršen sukladno Sporazumu o korištenju sredstava Granta zaključenom između ravnatelja entitetskih zavoda i ravnatelja Agencije za statistiku BiH.

---

<sup>21</sup> Službeni glasnik BiH, broj 10/06

Revizijom je konstatirano da sredstva od 300.000 EUR nisu uplaćena Agenciji jer je projekat okončan, a prema finansijskim izvješćima o utrošenim sredstvima Agencija treba vratiti jedan dio neutrošenih sredstava. Agencija se obraćala Delegaciji Europske unije u BiH za produženje projekta još sedam mjeseci nakon ugovorenog razdoblja (31.5.2015.), međutim nije dobila suglasnost. Projekat je i u smislu aktivnosti i u finansijskom smislu okončan 31.05.2015. godine.

Agencija je u 2015. godini raspolagala sredstvima u vrijednosti od 511.365 KM (neutrošena sredstva iz 2014. godine). Realizirana sredstva iznose 43.190 KM, a odnose se na izdatke za plaće i naknade (2.374 KM), PTT usluge (1.560 KM), komunalne usluge (1.880 KM), tekuće održavanje opreme (20.000 KM), ugovorene usluge (17.174 KM) od čega su najznačajniji izdaci za usluge revizije (11.500 KM) i angažiranje asistenta projekta po ugovoru o djelu (4.550 KM). Neutrošena sredstva iznose 468.175 KM i bit će vraćena Europskoj komisiji.

Sukladno odredbama Ugovora, u studenom 2015. godine Europskoj komisiji je dostavljeno narativno i finansijsko izvješće o realizaciji projekta, obavještenje o neutrošenim sredstvima te Izvješće neovisne revizije o verifikaciji cjelokupnih troškova projekta. Ukupni izdaci koje je neovisna revizorska kuća verifikovala za cjelokupno razdoblje projekta od 31.05.2013. do 31.05.2015. godine iznose 6.960.817 EUR.

Također smo upoznati s tim da je najavljena revizija Europske komisije u svibnju 2016. godine za sveukupnu realizaciju sredstava granta.

**Donacija Vlade Brčko distrikta za Popis –** Odlukom Fiskalnog vijeća od 02.10.2012. godine definiran je način osiguranja sredstava za financiranje poslova i zadataka za popis stanovništva i istom je definiran da ga financiraju institucije BiH, vlade entiteta i Brčko distrikta proporcionalno učešću u raspodjeli prihoda od indirektnih poreza. Na temelju ove odluke ravnatelj Agencije i gradonačelnik Brčko distrikta su zaključili Sporazum o financiranju Popisa stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godine, 12.09.2013. godine, kojim je definiran da je učešće Brčko distrikta u financiranju popisa 838.540 KM od čega u 2013. godini 700.000 KM, a u 2014. godini 138.540 KM.

Sredstva u iznosu 138.540 KM Vlada Brčko distrikta je uplatila tek početkom 2016. godine tako da ista nisu bila raspoloživa u 2015. godini.

Raspoloživa sredstva u 2015. godini iznosila su 273.737 KM (prenesena sredstva iz 2014. godine). Ukupna realizirana sredstva sa 31.12.2015. iznose 264.242 KM i u potpunosti su realizirana za izdatke za zakup prostora središnjeg obradnog mjesta u Istočnom Sarajevu.

**APED –** Projekat „Implementacija europske legislative u Energetskoj zajednici“ radi sprovođenja anketnog istraživanja „Potrošnja energije u kućanstvima BiH“, otvoren je u 2015. godini. Agencija je sa Energetskim institutom Hrvoje Požar (EIHP) 17.04.2015. godine zaključila ugovor o financiranju anketnog istraživanja u razdoblju od 09.04.2015. do 30.11.2015. godine ukupne vrijednosti 58.000 EUR. Ugovorom je definiran način realizacije aktivnosti u suradnji sa entitetskim zavodima za statistiku.

Ukupan raspoloživi proračun u 2015. godini iznosio je 93.480 KM. Realizirana sredstva iznose 93.464 KM, a odnose se na ugovorene usluge (27.732 KM) od čega su najznačajniji izdaci na temelju ugovora o djelu te transfere entitetskim zavodima za statistiku sukladno potpisanim sporazumom o raspodjeli odobrenih sredstava (65.732 KM).

**Transfer Republičkog zavoda za statistiku RS-a** izvršen je na temelju potpisanog Sporazuma sa Agencijom za plaćanje osoblja u Popisu u iznosu od 18.084 KM.

Realizovani izdaci se odnose na Ugovorene usluge (15.060 KM), a što se odnosi na plaćanje Popisnog ureda RS, a ostatak sredstava u iznosu od 16.894 KM je vraćen Republičkom zavodu RS-a.



- **Sudski sporovi**

Sporovi protiv Agencije: Prema informaciji Agencije, protiv Agencije se vode ukupno četiri sudska spora. Tri spora se odnose na grupne tužbe uposlenih Federalnog zavoda za statistiku iz 2015. godine, ukupne vrijednosti 34.529 KM, a u vezi sa isplatom duga na temelju prekovremenog rada na aktivnostima oko popisa u središnjem obradnom mjestu u Istočnom Sarajevu. Četvrti spor odnosi se na tužbu dobavljača „Atlantik“ d.o.o. Banja Luka iz 2014. godine u vezi sa isplatom i naknadom štete u vrijednosti 139.191,303 KM. Ugovor sa navedenim dobavljačem je zaključen prethodnih godina. Agenciju u navedenim sporovima zastupa Pravobranilaštvo BiH.

Sporovi koje je pokrenula Agencija: Agencija je podnijela tužbu protiv Ureda za razmatranje žalbi BiH u vezi sa poništenjem ili izmjenom rješenja koji se tiče postupka javne nabave iz prethodne godine.

Agencija je također pokrenula upravni spor protiv Federalnog zavoda za statistiku radi brisanja uknjižbe objekta u zemljišnim knjigama Općinskog suda u Sarajevu i proglašavanja rješenja Službe za urbanizam i komunalne poslove Općine Stari Grad iz 1998. godine ništavnim, jer je istim Federalni zavod za statistiku upisan kao nosilac prava raspolaganja na nekretnini u kojoj je smještena Agencija i Federalni zavod za statistiku. Agenciju u sporu zastupa Pravobranilaštvo BiH.

***Imajući u vidu da se svake godine značajna proračunska sredstva izdvajaju za smještaj Agencije, preporučamo Agenciji da urgira kod nadležnih institucija da ulože dodatne napore na rješavanju pitanja raspolaganja nekretninom u korist Agencije.***

## 10. Korespondencija

Agencija nije u ostavljenom roku dostavila komentare na Nacrt izvješća o reviziji za 2015. godinu, tako da ovo Izvješće predstavlja konačano izvješće bez korekcija u odnosu na Nacrt izvješća o reviziji za 2015. godinu.

### **Voditelj tima za financijsku reviziju**

Nataša Avdalović, viši revizor, v.r.

### **Članovi tima za financijsku reviziju**

Enes Alić, revizor, v.r.

Ivona Kozar, revizor, v.r.

### **Rukovoditelj Odjela za financijsku reviziju**

Munevera Baftić, viši revizor, v.r.

### **Rukovoditelj Odjela za razvoj, metodologiju i kontrolu kvalitete**

Dragoljub Kovinčić, viši revizor, v.r.



### III. PRIVITAK

## FINANCIJSKA IZVJEŠĆA I IZJAVA O ODGOVORNOSTIMA

**Pregled rashoda proračuna za 2015. godinu**

**Naziv institucije: Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine**

Tablica I.

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Indeks 5/4
1	2	3	4	5	6
<b>1. Tekući izdaci</b>	<b>4.358.736</b>	<b>0</b>	<b>4.358.736</b>	<b>4.023.689</b>	<b>92</b>
Bruto plaće i naknade	3.325.000	0	3.325.000	3.125.326	94
Naknade troškova uposlenih	375.000	0	375.000	335.994	90
Putni troškovi	100.000	0	100.000	99.878	100
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	80.000	0	80.000	57.285	72
Izdaci za energiju i kom. usluge	65.000	0	65.000	55.824	86
Nabava materijala	73.000	0	73.000	51.086	70
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	20.000	0	20.000	11.002	55
Unajmljivanje imovine i opreme	220.000	0	220.000	209.282	95
Izdaci za tekuće održavanje	63.000	0	63.000	43.240	69
Izdaci za osiguranje	7.000	0	7.000	4.082	58
Ugovorene i druge posebne usluge	30.736	0	30.736	30.691	100
<b>2. Kapitalni izdaci</b>	<b>35.000</b>	<b>0</b>	<b>35.000</b>	<b>20.000</b>	<b>57</b>
Nabava zemljišta	0	0	0	0	0
Nabava građevina	0	0	0	0	0
Nabava opreme	35.000		35.000	20.000	57
Nabava ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	0
Rekonstrukcija i investicijsko održ.	0	0	0	0	0
<b>3. Tekući grantovi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>4. Višegodišnja kapitalna ulaganja</b>	<b>24.264</b>	<b>1.253.040</b>	<b>1.277.304</b>	<b>397.990</b>	<b>31</b>
Popis 2013	24.264	1.253.040	1.277.304	397.990	31
<b>5. Novčane donacije</b>	<b>100.000</b>	<b>1.380.470</b>	<b>1.480.470</b>	<b>588.612</b>	<b>40</b>
Prošireni HBS – 0402100	0	12.404	12.404	0	0
Ostale donacije – 0402070	0	244.815	244.815	56.601	23
Donacija Vlade Brčko distrikta – 0402130	100.000	200.786	300.786	99.044	33
Grant Europske komisije – 0402140	0	511.365	511.365	43.190	8
Donacija Vlade BD – Popis 2013 – 0402150	0	273.737	273.737	264.242	97
ESSPROS - 0402180	0	118	118	118	100
APED – 0402200	0	93.480	93.480	93.464	100
Transfer FZS – 0402170	0	11.811	11.811	0	0
Transfer RZS – 0402160	0	31.954	31.954	31.954	100
<b>6. Sufinanciranje</b>	<b>0</b>	<b>43.384</b>	<b>43.384</b>	<b>3.966</b>	<b>9</b>
IPA 2008 Twinning – 0402120	0	43.384	43.384	3.966	9
<b>Ukupno ( 1+2+3+4+5+6)</b>	<b>4.518.000</b>	<b>2.676.894</b>	<b>7.194.894</b>	<b>5.034.256</b>	<b>70</b>

Rukovodstvo je Pregled rashoda proračuna po ekonomskim kategorijama odobrilo 02.03.2016. godine.

Ravnatelj:  
mr. Velimir Jukić

**Bilanca stanja na 31.12.2015. godine**

**Naziv institucije: Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine**

Tablica II.

Opis	31.12.2014.	31.12.2015.	Indeks 3/2
1	2	3	4
<b>1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe</b>	<b>23.380</b>	<b>151.517</b>	<b>648</b>
Novčana sredstva	17.907	8.432	47
Kratkoročna potraživanja	5.474	4.545	
Kratkoročni plasmani			83
Interni finansijski odnosi		138.540	
Zalihe			
Kratkoročna razgraničenja			
<b>2. Stalna sredstva</b>	<b>1.365.929</b>	<b>1.025.927</b>	<b>75</b>
Stalna sredstva	2.976.701	3.002.140	101
Ispravka vrijednosti	1.610.772	1.976.213	123
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	1.365.929	1.025.927	75
Dugoročni plasmani			
Dugoročna razgraničenja			
<b>UKUPNO AKTIVA (1+2)</b>	<b>1.389.309</b>	<b>1.177.444</b>	<b>85</b>

<b>3. Kratkoročne obveze i razgraničenja</b>	<b>437.118</b>	<b>558.967</b>	<b>128</b>
Kratkoročne tekuće obveze	136.854	98.086	72
Kratkoročni krediti i zajmovi			
Obveze prema uposlenima	287.095	322.341	112
Interni finansijski odnosi			
Kratkoročna razgraničenja	13.169	138.540	1.052
<b>4. Dugoročne obveze i razgraničenja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Dugoročni krediti i zajmovi			
Ostale dugoročne obveze			
Dugoročna razgraničenja			
<b>5. Izvori sredstava</b>	<b>1.365.929</b>	<b>1.025.927</b>	<b>75</b>
Izvori sredstava	1.365.929	1.025.927	75
Ostali izvori sredstava			
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda			

<b>UKUPNO PASIVA (3+4+5)</b>	<b>1.803.046</b>	<b>1.584.893</b>	<b>88</b>
------------------------------	------------------	------------------	-----------

**Napomena:** Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stavak 4, napomenuto je da bilanca stanja proračunskih korisnika **neće biti uravnotežen** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilanca stanja koju radi Ministarstvo financija i trezora na razini Proračuna institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežena.

Rukovodstvo je Bilancu stanja odobrilo 02.03.2016. godine.

Ravnatelj:  
mr. Velimir Jukić

## Izjava o odgovornostima rukovodstva

Međunarodni standard vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI 1580) predviđa da revizor treba da dobije odgovarajuću izjavu od rukovodstva institucije kao dokaz da rukovodstvo priznaje svoju odgovornost za objektivno prikazivanje finansijskih izvješća suglasno mjerodavnom okviru finansijskog izvješćivanja te da je odobrilo finansijska izvješća.

Rukovodstvo **Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine** (u daljnjem tekstu: Agencija) dužno je da osigura da finansijska izvješća za 2015. godinu budu izrađena sukladno Zakonu o financiranju institucija BiH (Službeni glasnik BiH broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilniku o finansijskom izvješćivanju institucija BiH (Službeni glasnik BiH broj 25/15) i Pravilniku o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH (protokol Ministarstva financija i trezora BiH broj 01-08-02-1-1515-1/15 od 04.02.2015. godine). Rukovodstvo je također obavezno da postupa sukladno Zakonu o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu (Službeni glasnik BiH broj 40/15) i pratećim uputstvima, objašnjenjima i smjernicama koje donosi Ministarstvo financija i trezora BiH, kao i ostalim zakonima u Bosni i Hercegovini, tako da finansijska izvješća daju fer i istinit prikaz finansijskog stanja Agencije.

Pri sastavljanju takvih finansijskih izvješća odgovornosti rukovodstva obuhvataju garancije:

- da je osmišljen i da se primjenjuje i održava sustav unutarnjih kontrola koji je relevantan za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća;
- da finansijska izvješća ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze;
- da finansijska izvješća sadrže sve relevantne podatke i analize izvršenja proračuna, kao i podatke o sustavu unutarnjih kontrola i realizaciji preporuka revizije;
- da se u poslovanju primjenjuju važeći zakonski i drugi relevantni propisi.

Rukovodstvo je također odgovorno za čuvanje imovine i resursa od gubitaka, pa tako i za preduzimanje odgovarajućih mjera da bi se spriječile i otkrile pronevjere i ostale nezakonitosti.

Datum, 15.03.2016. godine

Ravnatelj:

Velimir Jukić